

INFORME SERVEI D'INFRAESTRUCTURA VERDA I PAISATGE

Órgan que ho sol·licita:	Servei d'Avaluació Ambiental Estratègica
Núm. Expedient EAE:	81/2019-EAE
Núm. Expedient SIVP:	EP 2019/209
Assumpte:	PMUS, Pla de Mobilitat Urbana Sostenible
Peticionari:	Ajuntament de Vinaròs

En relació amb la sol·licitud pel Servei d'Avaluació Ambiental Estratègica al Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge d'emissió d'informe sobre el Pla de Mobilitat Urbana Sostenible de referència, d'acord amb l'article 51 de la Llei 5/2014 d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), i havent-se tingut accés a la documentació des del cercador d'expedients d'Avaluació Ambiental Estratègica de la web de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, s'emet el següent

INFORME:

D'acord amb el Document Inicial Estratègic i al propi Pla, els objectius són, entre altres:

- *Impulso de la movilidad activa. Implantación de vías peatonales y ciclistas.*
- *Aumento de la participación del transporte público en la movilidad motorizada. La mejora de la cobertura y la calidad del servicio (aumento de frecuencias).*
- *Protección y aumento de la calidad urbana, en particular de las áreas más sensibles, como el Centro Histórico. Recuperar el espacio de la vía pública para modos activos.*
- *Implantación de un modelo ordenado de circulación mediante la jerarquización viaria.*
- *Mejorar la accesibilidad mediante la implantación de itinerarios peatonales donde se supriman las barreras a las personas de movilidad reducida.*
- *Reducir emisiones contaminantes, ruido y consumo energético mediante la potenciación de desplazamientos en modos activos.*

En la Llei 5/2014, d'Ordenació del Territori Urbanisme i Paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP), es defineix la **INFRAESTRUCTURA VERDA** com el **sistema territorial bàsic**, sent els espais que la componen els àmbits i llocs de més rellevant valor ambiental, cultural, agrícola i paisatgístic, les àrees crítiques del territori la transformació del qual implique riscos o costos ambientals per a la comunitat i **l'entramat territorial de corredors ecològics i connexions funcionals que posen en relació a tots ells**. A més, la Infraestructura Verda s'estén també als sòls urbans i urbanitzables, comprenent, com a mínim, **els espais lliures i les zones verdes públiques més rellevants, així com els itineraris que permeten la seua connexió**. (art. 4)

A més, formen part de la Infraestructura Verda els espais situats en el sòl urbà i en el sòl urbanitzable que la planificació municipal considere rellevants per les seues **funcions de connexió i integració paisatgística dels espais urbans amb els elements de la infraestructura verda situats en l'exterior dels teixits urbans**.

S'atendrà no solament la identificació puntual d'aquests espais sinó també a les seues possibilitats d'interconnexió ambiental i de recorreguts. (art. 5.2.n)

Entre les funcions de la Infraestructura Verda es troben (art. 4.5):

- Vertebrar els espais de major valor ambiental, paisatgístic i cultural del territori, així com els espais públics i les fites conformadores de la imatge i identitat urbana, mitjançant itineraris que propicien la millora de la qualitat de vida de les persones i el coneixement i gaudi de la cultura del territori.
- Millorar la qualitat de vida de les persones en les àrees urbanes i en el medi rural, i fomentar una ordenació sostenible del medi ambient urbà.

El Pla en tramitació analitza els problemes de mobilitat urbana el terme municipal de Vinaròs, sent per tant l'àmbit del PMUS la totalitat d'aquest, incloent estudis sobre el transport privat, el públic i el no motoritzat. És a dir, s'analitza el transport a nivell urbà i interurbà dins del propi àmbit municipal.

Per això, interindre sobre la xarxa de comunicacions del municipi per a afavorir la mobilitat tindrà, sens dubte, influència sobre la Infraestructura Verda i, al mateix temps, ella mateixa haurà de ser tinguda en compte per al desenvolupament de les actuacions que es plantegen.

En l'àmbit del PMUS s'inclouen:

- terrenys afectats pel Pla d'Acció Territorial de la Infraestructura Verda del Litoral (PATIVEL)
- terrenys de la Zona Humida Catalogada Desembocadura del Riu de la Sénia i el Paratge Natural Municipal *Serra del Puig*, sent tots ells part de la Infraestructura Verda a escala regional d'acord amb l'article 5 de la LOTUP
- part del municipi es troba l'àmbit del Paisatge de Rellevància Regional PRR 07, *Olivars de Sant Rafael*, sent part de la Infraestructura Verda a escala regional d'acord amb l'article 5 de la LOTUP

En relació als Paisatges de Rellevància Regional, s'indica que en l'actualitat s'està redactant el document Objectius de Qualitat i instruccions Tècniques per a l'Ordenació i Gestió dels Paisatges de Rellevància Regional de la Comunitat Valenciana. L'esborrany d'aquest document pot ser consultat en el següent enllaç web:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/paisatges-de-rellevancia-regional>

Segons s'observa, els objectius indicats en el Document Inicial Estratègic i en el Pla, coincideixen plenament amb funcions de la Infraestructura Verda.

Per tot això, i perquè els plantejaments de mobilitat sostenible no poden deixar d'abordar qüestions de mobilitat entre el nucli urbà i la resta del terme, la definició de la Infraestructura Verda del municipi i l'entramat de corredors i connectors que posen en relació tots els seus elements, hauran de ser analitzats, i les mesures que es pretenga implementar han de ser compatibles amb la protecció del territori que des de la Infraestructura Verda es planteja (art. 4.5 de la LOTUP).

D'altra banda, en l'esborrany del PMUS de Vinaròs s'ha tingut en compte que en el seu àmbit s'inclouen terrenys afectats pel PATIVEL, així com que actualment s'està tramitant el *Programa de Paisatge Vinaròs*

Benicarlo en relació a la Via del Litoral proposada des del PATIVEL, document que es troba actualment en fase de revisió d'al·legacions, i que té el caràcter de “directrius recomanatories”.

En l'esborrany del PMUS s'inclou una anàlisi de la Infraestructura Verda en relació al PATIVEL, però no s'inclou l'anàlisi de la resta del terme. Prenent com a base l'anterior, és necessària la incorporació al PMUS d'**un capítol dedicat a la Infraestructura Verda** de la **totalitat del terme municipal**, que incloga:

- Una **anàlisi** de la Infraestructura Verda que permeta analitzar i valorar els efectes de les propostes i que estude les implicacions sobre aquesta.
- Indicació explícita de quins **espais i recorreguts** d'actuació es consideren adequades, tant pel seu valor actual com pel seu valor potencial, per a la seua **incorporació a la Infraestructura Verda municipal**, tant per ser necessàries per al manteniment de la seua estructura i funcionalitat, com per les seues funcions de connexió i integració paisatgística dels espais urbans amb els elements de la infraestructura verda situats en l'exterior dels teixits urbans.
- **Establiment de mesures efectives** per a corregir, en el seu cas, els possibles efectes negatius generats per les propostes plantejades. S'haurà de garantir, segons el cas, que les propostes i alternatives de traçat i disseny de creació, ampliació o modificació d'infraestructures, si n'hi haguera, complisquen les determinacions establides en l'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV), en concret en la seua Directriu 118, que estableix els principis directors en matèria d'infraestructures de mobilitat.
- Indicació de determinacions a adoptar per al control dels elements amb incidència en la qualitat del paisatge urbà, garantint amb el disseny dels espais públics i el viari la funcionalitat de la infraestructura verda i el manteniment de les principals vistes i perspectives que el caracteritzen. En els àmbits inclosos en el Programa de Paisatge, poden tindre's en compte les Directrius d'Integració Paisatgística en ell establides.

Altres consideracions:

Algunes de les actuacions proposades des del PMUS consisteixen a generar rutes per als vianants i ciclopeatonals per la costa, que estaran en relació directa amb la Via del Litoral proposada des del PATIVEL (tal com s'indica en l'Esberrany del Pla). En l'en l'article 17 d'aquest PAT s'indica que la planificació territorial i urbanística integrarà en la seua ordenació i gestió la Via del Litoral, i **podrà proposar alternatives al seu traçat** i establir connexions amb eixos verds de semblants característiques, i tot això d'acord amb la Directriu 137 de la ETCV. Per tot l'anterior, el Pla ha d'**incloure com a condició** la necessitat de redactar un **programa de paisatge com a instrument necessari a acompanyar als projectes** per a execució d'actuacions en aqueix àmbit.

No obstant això, en aquest cas concret, com ja s'ha indicat, s'està tramitant el *Programa de Paisatge Vinaròs-Benicarlo en relació a la Via del Litoral proposada des del PATIVEL*, el qual, una vegada aprovat, tindrà caràcter recomanatori. L'Ajuntament de Vinaròs podrà optar per:

- assumir el Programa en tramitació com a propi, incloent com a condició per al desenvolupament dels futurs els projectes per a execució d'actuacions proposades des del PMUS en l'àmbit de la Via del Litoral el compliment de les seues directrius

- incloure com a condició per al desenvolupament dels futurs els projectes per a execució d'actuacions proposades des del PMUS en l'àmbit de la Via del Litoral la necessitat de redactar un programa de paisatge, com estableix el PATIVEL

No obstant l'anterior, segons s'ha observat, els traçats proposats coincideixen sensiblement amb els traçats proposats des del Programa de Paisatge, estant alineades les propostes del PMUS amb les del Programa.

El que es dona trasllat per a coneixement i efectes oportuns.

INFORME SERVICIO DE INFRAESTRUCTURA VERDE Y PAISAJE

Órgano que lo solicita:	Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica
Núm. Expediente EAE:	81/2019-EAE
Núm. Expediente SIVP:	EP 2019/209
Asunto:	PMUS, Plan de Movilidad Urbana Sostenible
Peticionario:	Ayuntamiento de Vinaròs

En relación con la solicitud por el Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica al Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje de emisión de informe sobre el Plan de Movilidad Urbana Sostenible de referencia, de acuerdo al artículo 51 de la Ley 5/2014 de Ordenación del Territorio, Urbanismo y Paisaje de la Comunidad Valenciana (LOTUP), y habiéndose tenido acceso a la documentación desde el buscador de expedientes de Evaluación Ambiental Estratégica de la web de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, se emite el siguiente

INFORME:

De acuerdo al Documento Inicial Estratégico y al propio Plan, los objetivos son, entre otros:

- *Impulso de la movilidad activa. Implantación de vías peatonales y ciclistas.*
- *Aumento de la participación del transporte público en la movilidad motorizada. La mejora de la cobertura y la calidad del servicio (aumento de frecuencias).*
- *Protección y aumento de la calidad urbana, en particular de las áreas más sensibles, como el Centro Histórico. Recuperar el espacio de la vía pública para modos activos.*
- *Implantación de un modelo ordenado de circulación mediante la jerarquización viaria.*
- *Mejorar la accesibilidad mediante la implantación de itinerarios peatonales donde se supriman las barreras a las personas de movilidad reducida.*
- *Reducir emisiones contaminantes, ruido y consumo energético mediante la potenciación de desplazamientos en modos activos.*

En la Ley 5/2014, de Ordenación del Territorio Urbanismo y Paisaje de la Comunidad Valenciana (LOTUP), se define la **INFRAESTRUCTURA VERDE** como el **sistema territorial básico**, siendo los espacios que la componen los ámbitos y lugares de más relevante valor ambiental, cultural, agrícola y paisajístico, las áreas críticas del territorio cuya transformación implique riesgos o costes ambientales para la comunidad y **el entramado territorial de corredores ecológicos y conexiones funcionales que pongan en relación a todos ellos**. Además, la Infraestructura Verde se extiende también a los suelos urbanos y urbanizables, comprendiendo, como mínimo, **los espacios libres y las zonas verdes públicas más relevantes, así como los itinerarios que permitan su conexión**. (artículo 4)

Además, forman parte de la Infraestructura Verde, los espacios ubicados en el suelo urbano y en el suelo urbanizable que la planificación municipal considere relevantes por sus **funciones de conexión e integración paisajística de los espacios urbanos con los elementos de la infraestructura verde situados en el exterior de los tejidos urbanos**. Se atenderá no solo a la identificación puntual de estos espacios sino también a sus posibilidades de interconexión ambiental y de recorridos (art. 5.2.n).

Entre las funciones de la Infraestructura Verde se encuentran (artículo 4.5):

- Vertebrar los espacios de mayor valor ambiental, paisajístico y cultural del territorio, así como los espacios públicos y los hitos conformadores de la imagen e identidad urbana, mediante itinerarios que propicien la mejora de la calidad de vida de las personas y el conocimiento y disfrute de la cultura del territorio.

- Mejorar la calidad de vida de las personas en las áreas urbanas y en el medio rural, y fomentar una ordenación sostenible del medio ambiente urbano.

El Plan en tramitación analiza los problemas de movilidad urbana el término municipal de Vinaròs, siendo por tanto el ámbito del PMUS la totalidad del mismo, incluyendo estudios sobre el transporte privado, el público y el no motorizado. Es decir, se analiza el transporte y movilidad a nivel urbano e interurbano dentro del propio ámbito municipal.

Por ello, intervenir sobre la red de comunicaciones del municipio para favorecer la movilidad va a tener, sin duda, influencia sobre la Infraestructura Verde y, al mismo tiempo, ella misma deberá ser tenida en cuenta para el desarrollo de las actuaciones que se planteen.

En el ámbito del PMUS se incluyen:

- terrenos afectados por el Plan de Acción Territorial de la Infraestructura Verde del Litoral (PATIVEL)
- terrenos de la Zona Húmeda Catalogada *Desembocadura del Riu de la Sénia* y el Paraje Natural Municipal *Serra del Puig*, siendo todos ellos parte de la Infraestructura Verde a escala regional de acuerdo al artículo 5 de la LOTUP

- parte del municipio se encuentra el ámbito del Paisaje de Relevancia Regional PRR 07, *Olivares de San Rafael*, siendo parte de la Infraestructura Verde a escala regional de acuerdo al artículo 5 de la LOTUP

En relación a los Paisajes de Relevancia Regional, se indica que en la actualidad se está redactando el documento *Objetivos de Calidad e instrucciones Técnicas para la Ordenación y Gestión de los Paisajes de*

Relevancia Regional de la Comunitat Valenciana. El borrador de dicho documento puede ser consultado en el siguiente enlace web:

<http://politicaterritorial.gva.es/es/web/planificacion-territorial-e-infraestructura-verde/paisatges-de-rellevancia-regional>

Según se observa, los objetivos indicados en el Documento Inicial Estratégico y en el Plan, coinciden plenamente con funciones de la Infraestructura Verde.

Por todo ello, y porque los planteamientos de movilidad sostenible no pueden dejar de abordar cuestiones de movilidad entre el casco urbano y el resto del término, la definición de la **Infraestructura Verde municipal** y el entramado de corredores y conectores que pongan en relación todos sus elementos, deberán ser analizados, y las medidas que se pretenda implementar deben de ser compatibles con la protección del territorio que desde la Infraestructura Verde se plantea (art. 4.5 de la LOTUP).

Por otro lado, en el borrador del PMUS de Vinaròs se ha tenido en cuenta que en su ámbito se incluyen terrenos afectados por el PATIVEL, así como que actualmente se está tramitando el *Programa de Paisaje Vinaròs-Benicarlo en relación a la Vía del Litoral propuesta desde el PATIVEL*, documento que se encuentra actualmente en fase de revisión de alegaciones, y que tiene el carácter de “directrices recomendatorias”.

En el borrador del PMUS se incluye un análisis de la Infraestructura Verde en relación al PATIVEL, pero no se incluye el análisis del resto del término. Tomando como base lo anterior, es necesaria la incorporación al PMUS de un **capítulo dedicado a la Infraestructura Verde** de la **totalidad del término municipal**, que incluya:

- Un **análisis** de la Infraestructura Verde que permita analizar y valorar los efectos de las propuestas y que estudie las implicaciones sobre la misma.
- Indicación explícita de qué **espacios y recorridos** de actuación se consideran adecuadas, tanto por su valor actual como por su valor potencial, para su **incorporación a la Infraestructura Verde municipal**, tanto por ser necesarias para el mantenimiento de su estructura y funcionalidad, como por sus funciones de conexión e integración paisajística de los espacios urbanos con los elementos de la infraestructura verde situados en el exterior de los tejidos urbanos.
- **Establecimiento de medidas efectivas** para corregir, en su caso, los posibles efectos negativos generados por las propuestas planteadas. Se deberá garantizar, según el caso, que las propuestas y alternativas de trazado y diseño de creación, ampliación o modificación de infraestructuras, si las hubiere, cumplan las determinaciones establecidas en la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana (ETCV), en concreto en su Directriz 118, que establece los principios directores en materia de infraestructuras de movilidad.
- Indicación de determinaciones a adoptar para el control de los elementos con incidencia en la calidad del paisaje urbano, garantizando con el diseño de los espacios públicos y el viario la funcionalidad de la infraestructura verde y el mantenimiento de las principales vistas y perspectivas que lo caracterizan. En los ámbitos incluidos en el Programa de Paisaje, pueden tenerse en cuenta las Directrices de Integración Paisajística en él establecidas.

Otras consideraciones:

Algunas de las actuaciones propuestas desde el PMUS consisten en generar rutas peatonales y ciclopeatonales por la costa, que estarán en relación directa con la *Vía del Litoral* propuesta desde el PATIVEL (tal y como se indica en el Borrador del Plan). En el en el artículo 17 de dicho PAT se indica que la planificación territorial y urbanística integrará en su ordenación y gestión la *Vía del Litoral*, y **podrá proponer alternativas a su trazado** y establecer conexiones con ejes verdes de semejantes características, y todo ello de acuerdo a la Directriz 137 de la ETCV. Por todo lo anterior, el Plan debe **incluir como condición** la necesidad de redactar un **programa de paisaje como instrumento necesario a acompañar a los proyectos** para ejecución de actuaciones en ese ámbito.

No obstante, en este caso concreto, como ya se ha indicado, se está tramitando el *Programa de Paisaje Vinaròs-Benicarlo en relación a la Vía del Litoral propuesta desde el PATIVEL*, el cual, una vez aprobado, tendrá carácter recomendatorio. El Ayuntamiento de Vinarós podrá optar por:

- asumir el Programa en tramitación como propio, incluyendo como condición para el desarrollo de los futuros los proyectos para ejecución de actuaciones propuestas desde el PMUS en el ámbito de la Vía del Litoral el cumplimiento de sus directrices

- incluir como condición para el desarrollo de los futuros los proyectos para ejecución de actuaciones propuestas desde el PMUS en el ámbito de la Vía del Litoral la necesidad de redactar un programa de paisaje, como establece el PATIVEL

No obstante lo anterior, según se ha observado, los trazados propuestos coinciden sensiblemente con los trazados propuestos desde el Programa de Paisaje, estando alineadas las propuestas del PMUS con las del Programa.

Lo que se traslada para su conocimiento y efectos oportunos.

CAP DEL SERVEI
D'INFRAESTRUCTURA VERDA I PAISATGE

V. i P. SUBDIRECTOR GENERAL
DE POLÍTICA TERRITORIAL I PAISATGE